



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
Прокуратура
Иркутского района
ул. Трудовая, 9
г. Иркутск, 664047



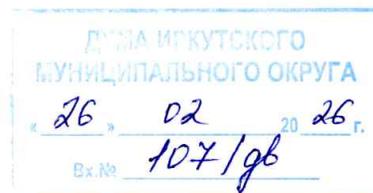
Председателю Думы Иркутского
муниципального округа

Панько А.Г.

Мэру Иркутского муниципального
округа

Фролову Л.П.

26.02.2026 №7-47-2026/759-26-20250024



ИНФОРМАЦИЯ

о результатах правового анализа проектов
решений Думы Иркутского
муниципального округа

Прокуратурой района изучены проекты решений Думы Иркутского муниципального округа: «Об организации похоронного дела на территории Иркутского муниципального округа», «Об утверждении Положения о приватизации муниципального жилищного фонда Иркутского муниципального округа Иркутской области, признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов», «Об утверждении Положения о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутского муниципального округа Иркутской области».

Проект решения Думы «Об организации похоронного дела на территории Иркутского муниципального округа» не соответствует действующему законодательству.

В соответствии с п. 3 Положения о похоронном деле на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области (далее – округ) недопустимы действия хозяйствующих субъектов, оказывающих похоронные (ритуальные) услуги, их работников и представителей, направленные на получение за вознаграждение информации о фактах смерти от должностных лиц правоохранительных органов, органов здравоохранения, иных органов, обладающих в силу профессиональной деятельности информацией о фактах смерти.

Отмечаю, что такая деятельность сама по себе противоречит действующему законодательству и не требует введения дополнительных ограничений, вследствие изложенного данный пункт является излишним.

В соответствии с п. 8 Положения о похоронном деле Уполномоченный орган в сфере похоронного дела: принимает решение о создании места погребения, о приостановке и прекращении деятельности на месте погребения и принятии мер по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека.

Прокуратура Иркутского района Иркутской области
№ 7-47-2026/759-26-20250024

Правовые основания принятия таких решений Положением о похоронном деле не установлены, равно как и отсутствует ссылка на соответствующий муниципальный акт, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «а» п. 3 Методики (широта дискреционных полномочий).

В соответствии с п. 9 Положения о похоронном деле нормативными правовыми актами администрации округа регулируются: требования к порядку учета захоронений и надмогильных сооружений; порядок деятельности крематориев на территории Иркутского муниципального округа; определение порядка формирования и полномочия попечительского (наблюдательного) совета по вопросам похоронного дела.

При этом в п. 56 Положения о похоронном деле предоставление участка земли для создания семейного (родового) захоронения осуществляется в соответствии с административным регламентом, устанавливающим порядок предоставления и стандарт предоставления указанной муниципальной услуги, утвержденным правовым актом администрации округа. В следствие изложенного имеется внутренняя коллизия, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «и» п. 3 Методики (нормативные коллизии).

В соответствии с п. 8 Уполномоченный орган в сфере похоронного дела: осуществляет определение и утверждение по согласованию с органами государственной власти Иркутской области стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению; осуществляет определение по согласованию с соответствующими органами власти Российской Федерации и органами государственной власти Иркутской области стоимости услуг, оказываемых специализированной службой при погребении умерших при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, и умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел; устанавливает требования к качеству услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению умерших, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Вместе с этим, Положение о похоронном деле не определяет порядок определения соответствующей стоимости, а также порядок определения требований к качеству услуг, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «ж» п. 3 Методики (отсутствие или неполнота административных процедур).

В соответствии с п. 14 Положения о похоронном деле специализированная служба по вопросам похоронного дела может оказывать другие услуги в сфере погребения и похоронного дела. Перечень услуг, которые служба может оказывать, не определен.

В соответствии с п. 18 Положения о похоронном деле специализированная служба по вопросам похоронного дела обязана фиксировать факты нарушения

настоящего Положения юридическими и физическими лицами на территориях общественных кладбищ и сообщать о них в органы местного самоуправления для принятия мер по привлечению к установленной законом ответственности.

Однако, порядок фиксации фактов нарушений Положения о похоронном деле не определен, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «ж» п. 3 Методики (отсутствие или неполнота административных процедур).

В соответствии с п. 20 Положения о похоронном деле вновь создаваемые кладбища должны размещаться на расстоянии не менее 300 метров от границ селитебной территории.

Между тем в Положении о похоронном деле не в полной мере учтены требования ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «и» п. 3 Методики (нормативные коллизии).

Пунктом 22 Положения о похоронном деле определены зоны общественного кладбища. Приказом Росстандарта от 11.06.2014 № 551-ст, введен «ГОСТ 32609-2014. Межгосударственный стандарт. Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения». В нарушение ГОСТ 32609-2014 Положением о Похоронном деле не определены: входная зона, санитарно-защитная зона, зона моральной защиты.

При этом ГОСТ 32609-2014 установку шлагбаумов, ворот не предполагает.

В соответствии с п. 76 Положения о похоронном деле автотранспортное средство, а также сопровождающий его транспорт, образующий похоронную процессию, имеет право беспрепятственного бесплатного проезда на территорию кладбища при наличии справки, выданной уполномоченном органом.

Согласно п. 76 Положения о похоронном деле, автотранспортные средства лиц, осуществляющих содержание могил и надмогильных сооружений, имеют право проезда с целью выполнения указанных работ на территории кладбища при наличии согласования проведения указанных работ уполномоченным органом.

Между тем, порядок предоставления соответствующей справки, получения согласования не установлен, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «ж» п. 3 Методики (отсутствие или неполнота административных процедур).

Также имеются замечания к проекту решения Думы «Об утверждении Положения о приватизации муниципального жилищного фонда Иркутского муниципального округа Иркутской области, признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов».

Так, предлагаемый проект по большей части содержит ссылки на федеральное законодательство, регламентирующее порядок приватизации муниципального жилищного фонда, регистрацию объектов недвижимости. Исключение составляет процедура направления Уполномоченным органом (административным округом) сведения, предусмотренные Порядком учета муниципального имущества и ведения Реестра муниципального имущества Иркутского муниципального округа Иркутской области.

При этом предлагаемый проект не предусматривает порядок передачи жилых помещений в собственность граждан, в т.ч. требования к заявлению на приватизацию, приложений к нему и другим документам, основания приватизации, порядок и сроки заключения соответствующего договора и др., что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «а», «ж» п. 3 Методики (широта дискреционных полномочий; отсутствие или неполнота административных процедур).

Аналогичные нарушения имеются в проекте «Об утверждении Положения о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутского муниципального округа Иркутской области».

В этой связи решения Думы «Об организации похоронного дела на территории Иркутского муниципального округа», «Об утверждении Положения о приватизации муниципального жилищного фонда Иркутского муниципального округа Иркутской области, признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов», «Об утверждении Положения о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутского муниципального округа Иркутской области» в предлагаемых редакциях не могут быть приняты Думой 26.02.2026 и требует дополнительной проработки.

Прокурор района

старший советник юстиции

И.М. Кончилова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008B1C3765E32F86573E4B1FAC17BBDC06
Владелец **Кончилова Ирина Михайловна**
Действителен с 15.05.2025 по 08.08.2026



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
Прокуратура
Иркутского района
ул. Трудовая, 9
г. Иркутск, 664047



Председателю Думы Иркутского
муниципального округа

Панько А.Г.

Мэру Иркутского муниципального
округа

Фролову Л.П.

26.02.2026 №7-47-2026/758-26-20250024



ИНФОРМАЦИЯ

о результатах правового анализа проектов
решений Думы Иркутского
муниципального округа

Прокуратурой района изучены проекты решений Думы Иркутского муниципального округа: «О внесении изменений в решение Думы Иркутского муниципального округа «О бюджете округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»; «О внесении изменений в решение Думы Иркутского муниципального округа от 25.09.2025 № 01-26/рд «Об утверждении структуры администрации Иркутского муниципального округа»; «О внесении изменений в Положение о Комитете по управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению администрации Иркутского муниципального округа»; «Об утверждении положения о распределении полномочий по распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Иркутского муниципального округа, признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов»; «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации, а также утверждения уставов муниципальных унитарных предприятий Иркутского муниципального округа Иркутской области и внесения в них изменений»; «Об утверждении штатной численности Контрольно-счетной палаты Иркутского муниципального округа»; «О внесении изменений в решение Думы Иркутского районного муниципального образования, в решения Дум поселений Иркутского районного муниципального образования по вопросам ликвидации органов муниципальных образований»; О внесении изменений в решение Думы Листвянского муниципального образования от 26.06.2025 № 135-дгп «О ликвидации Думы Листвянского муниципального образования – Думы городского поселения», решение Думы Марковского муниципального образования от 24.06.2025 № 47-195/Дгп «О ликвидации Думы Марковского муниципального образования – Думы городского поселения»; «О внесении изменений в Регламент Думы Иркутского муниципального округа».

Проекты указанных правовых актов разработаны в пределах компетенции представительного органа муниципального образования. Противоречий федеральному и региональному законодательству, препятствующих их принятию на Думе не выявлено.

Прокурор района

старший советник юстиции

И.М. Кончилова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008B1C3765E32F86573E4B1FAC17BBDC06

Владелец **Кончилова Ирина Михайловна**

Действителен с 15.05.2025 по 08.08.2026