

ПРАВОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уполномоченного по правам человека в Иркутской области по обращению Слободняка Ильи Анатольевича и Федотова Дмитрия Юрьевича в связи с нарушением их права на участие в выборах ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет»

К Уполномоченному по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) обратились Слободняк Илья Анатольевич и Федотов Дмитрий Юрьевич с обращениями о нарушении их права на участие в выборах ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет» (далее – Байкальский государственный университет). Заявители просят оказать помощь в защите их права на участие в выборах ректора, дать правовую оценку допущенных в отношении них нарушений законодательства, содействовать восстановлению в числе кандидатов на должность ректора.

По указанному обращению Уполномоченным был проведен анализ представленных и дополнительно запрошенных документов, локальных нормативных актов Байкальского государственного университета и законодательства, регулирующего порядок и процедуру выборов ректора образовательного учреждения высшего образования.

В ходе проведенного анализа соответствующих индивидуальных документов, локальных нормативных актов, законодательных актов, с учетом фактических обстоятельств, касающихся обращений Слободняка И.А. и Федотова Д.Ю., Уполномоченным было установлено следующее.

10 января 2020 года в Байкальском государственном университете началась избирательная кампания по выборам ректора. В этот день Ученым советом Байкальского государственного университета был принят ряд локальных актов, регламентирующих порядок и процедуру выборов ректора, образована Комиссия по выборам ректора.

Реализуя свое право на участие в выборах ректора Слободняк И.А. (доктор экономических наук, доцент, стаж научно-педагогической работы 20 лет) и Федотов Д.Ю. (доктор экономических наук, доцент, стаж научно-педагогической работы 16 лет) в установленные сроки представили требуемые документы в Комиссию по выборам ректора.

Комиссия по выборам ректора без приглашения на свое заседание Слободняка И.А. и Федотова Д.Ю. и без их присутствия на заседании Комиссии приняла решения о невключении этих кандидатур в список кандидатов на должность ректора «ввиду отсутствия полного комплекта необходимых документов о полученном дополнительном профессиональном образовании». При этом в данном решении не конкретизировалось: каких конкретно документов, по каким конкретно направлениям дополнительного профессионального образования и вопреки каким правовым требованиям не было представлено кандидатами.

Между тем, заявители считают, что они представили достаточное количество документов, свидетельствующих о наличии у них дополнительного профессионального образования. Так, Слободняк И.А. представил в Комиссию по выборам ректора 4 удостоверения, 1 сертификат и 2 справки о прохождении курсов повышения квалификации, которые в соответствии с пунктом 2 статьи 76 Федерального закона «Об образовании» относятся к дополнительному профессиональному образованию. Федотов Д.Ю. представил в Комиссию по выборам ректора диплом по программе профессиональной переподготовки «Управление персоналом».

20 января 2020 года на заседании Ученого совета Байкальского государственного университета под председательством одного из кандидатов на должность ректора Музычук Т.Л., являющейся и.о. ректора Байкальского государственного университета, было постановлено: утвердить вышеуказанные отказные решения Комиссии по выборам ректора. Выдвинутые кандидаты в ректоры Слободняк И.А. и Федотов Д.Ю. на данное заседание Ученого совета допущены не были. У входа в помещение,

где заседал Ученый совет, стоял начальник управления безопасности университета и пропускал только членов Ученого совета. На неоднократные требования Слободняка И.А., Федотова Д.Ю. и других лиц, являющихся профессорами университета, пропустить на заседание Ученого совета, начальник управления безопасности ссылался на запретительное указание ректората. Проведение фактически закрытого заседания Ученого совета противоречит установленным демократическим принципам и нормам организации и деятельности коллегиальных органов управления образовательными учреждениями высшего образования, незаконно ограничивает права научно-педагогических работников, тем более, когда Ученым советом рассматриваются вопросы, напрямую связанные с реализацией прав этих лиц на участие в выборах ректора.

Проведенный Уполномоченным анализ локального нормативного акта Байкальского государственного университета о порядке проведения выборов ректора выявил, что этот акт содержит предписания, противоречащие законодательству, незаконно наделяет Комиссию по выборам ректора и Ученый совет Байкальского государственного университета отдельными полномочиями Аттестационной комиссии при Минобрнауки, и устанавливает произвольные и дискриминационные ограничения для кандидатов на должность ректора.

Порядок выдвижения кандидатур на должность ректора Байкальского государственного университета, в том числе порядок их самовыдвижения, сроки и процедура проведения выборов ректора Байкальского государственного университета, определяется Положением о порядке и процедуре проведения выборов ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет» (далее – Положение), утвержденным решением Ученого совета Байкальского государственного университета от 10 января 2020 г. (протокол заседания Ученого совета от 10 января 2020 г. № 8).

Данным Положением (пункт 4.12) Комиссия по выборам ректора наделена полномочием не включать выдвинутого кандидата в ректоры в проект списка кандидатов на рассмотрение и утверждение Ученому совету при установлении данной Комиссией несоответствия кандидата в ректоры квалификационным и иным требованиям, установленным законодательством (Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказом Министерства здравоохранения РФ от 11 января 2011 г. № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования»), Уставом Байкальского государственного университета и Положением. Решение Комиссии по выборам ректора по указанному выше вопросу подлежит утверждению Ученым советом.

Наделение Комиссии по выборам ректора и Ученого совета Байкальского государственного университета полномочием по проверке и оценке соответствия кандидатов на должность ректора квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, противоречит пунктам 11 и 25 Порядка и срокам проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя образовательной организации, подведомственной Министерству науки и высшего образования РФ, утвержденным приказом Министерства науки и высшего образования РФ от 30 августа 2018 г. № 35н. (далее – Порядок проведения аттестации), которые относят это полномочие к исключительным полномочиям образуемой Министерством науки и высшего образования РФ (Минобрнауки России) Аттестационной комиссии по проведению аттестации кандидатов на должность руководителя образовательной организации (далее – Аттестационная комиссия при Минобрнауки России).

Само по себе отсутствие у кандидата на должность ректора образовательного учреждения высшего образования дополнительного

профессионального образования по какому-либо из установленных направлений дополнительного профессионального образования не является достаточным основанием для отказа в утверждении этого кандидата в списке кандидатов на должность ректора в целях последующего представления его кандидатуры на рассмотрение Аттестационной комиссии при Минобрнауки России. Данная правовая позиция нашла свое подтверждение и в судебной практике. (См., например: решение Сыктывкарского городского суда Республики Коми от 22 января 2018 г. по делу №2-844/2018). Необходимо учитывать, что согласно пункта 25 Порядка о проведении аттестации Аттестационная комиссия при Минобрнауке России вправе в порядке исключения принять решение о соответствии кандидата на должность ректора, не имеющего специальной подготовки или стажа работы, предусмотренных квалификационными требованиями, указанными в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования», но обладающего достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющего качественно и в полном объеме возложенные на него должностные обязанности. В этом случае кандидат на должность ректора должен представить в Аттестационную комиссию при Минобрнауки России соответствующую рекомендацию общероссийского объединения работодателей.

На основании вышеизложенного Уполномоченный приходит к следующим выводам.

Пункт 4.12 (второй абзац) Положения в части, содержащей основание для не включения Комиссией по выборам ректора выдвинутого кандидата на должность ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет» по причине

несоответствия этого кандидата квалификационным и иным требованиям, подлежит признанию незаконным в установленном порядке.

Невключение кандидатур Слободняка Ильи Анатольевича и Федотова Дмитрия Юрьевича в список кандидатов на должность ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет» подлежит признанию незаконным в установленном порядке.

Решение Ученого совета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет» от 20 января 2020 года об утверждении решения Комиссии по выборам ректора о невключении кандидатур Слободняка Ильи Анатольевича и Федотова Дмитрия Юрьевича в список кандидатов на должность ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет» подлежит признанию незаконным и отмене в установленном порядке.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области


В.В. Игнатенко

28 января 2020 г.

